

# Estudo Técnico Preliminar 55/2023

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 35014.244633/2023-58

## 2. Descrição da necessidade

2.1. Contratação de empresa para a prestação do serviço de manutenção corretiva do veículo oficial Fiat Ducato, placa ANH 6428, vinculado à Superintendência Regional Sul, que encontra-se parado no prédio do INSS localizado na Avenida Mauro Ramos, no centro de Florianópolis e impossibilitado de trafegar por falta de manutenção.

2.2. O objeto da contratação tem a natureza de serviço comum, pois trata-se de solução cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações reconhecidas e usuais do mercado, de acordo com o art. 1º, parágrafo único, da Lei nº. 10.520/2002.

2.3. A Administração atesta, com base no § 1º do art. 3º do Decreto nº 9.507/2018, a viabilidade jurídica da terceirização das atividades a serem contratadas no presente processo. Atesta ainda que tais atividades estão contempladas no inciso XIII, do art. 1º, da Portaria nº 443, de 27/12/2018, a qual elenca as atividades que devem ser preferencialmente terceirizadas, conforme transcrição abaixo:

XIII - instalação, operação e manutenção de máquinas e equipamentos, incluindo os de captação, tratamento e transmissão de áudio, vídeo e imagens;

2.4. O serviço a ser contratado será prestado no veículo oficial Fiat Ducato, placa ANH 6428 / SC. Trata-se de um veículo tipo microônibus, com 13 lugares, 127 CV, cor branca, ano de fabricação 2005, modelo 2006, Renavam 871403722, movido a diesel.

2.5. Foi realizada, no dia 27/11/2023, a Dispensa Eletrônica nº 15/2023 para contratação do serviço em questão. Houve a apresentação de uma única proposta, cujos documentos não foram enviados e portanto o certame restou fracassado, conforme doc. SEI 14131156.

2.6. De acordo com o artigo 22, inciso III da Instrução Normativa 67, de 08 de julho de 2021, é possível fazer a contratação direta valendo-se das propostas obtidas para a pesquisa de preços. Assim, foi consultado o fornecedor que ofertou a melhor proposta, no valor de R\$ 26.013,00, sobre a sua intenção de contratar, o qual manifestou interesse através do email SEI 14187353.

2.7. Desta forma, pretende-se realizar a contratação direta do fornecedor **RODAR AUTO CENTER LTDA**, CNPJ 05.620.298 /0001-56, que manifestou interesse em realizar o serviço pelo valor da melhor proposta obtida na pesquisa de preços.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Setor de Suprimentos e Transporte da SRSUL	Dilvânia Kummer

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. Os requisitos da contratação são aqueles que a solução contratada deverá atender, incluindo os requisitos mínimos de qualidade, de modo a possibilitar a seleção da proposta mais vantajosa mediante competição. Eles devem ser indispensáveis ao atendimento da necessidade que originou a contratação, devendo ser elencados os requisitos necessários (não mais que o necessário, para não restringir a competição indevidamente) e suficientes (não menos que o necessário, de forma que o objeto não fique precisamente definido). Eles devem ser tais que não permitam a contratação de uma solução que não atenda a necessidade que originou a contratação.

#### 4.2. Requisitos necessários:

- a) Dispor de área física adequada à prestação dos serviços de manutenção de veículos;
- b) Possuir equipamentos e ferramentas adequadas para atendimento das necessidades do veículo do INSS;
- c) Possuir em seu quadro de pessoal equipe técnica qualificada para a realização dos serviços;
- d) Atender às solicitações nos prazos estipulados;
- e) Responder por todos os ônus referentes ao serviço a ser contratado, tais como fretes, impostos, seguros, encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais e comerciais, decorrentes do objeto;
- f) Reparar ou indenizar, dentro do prazo estipulado pela autoridade competente, todas e quaisquer avarias ou danos causados ao bem do INSS, ou de terceiros, decorrentes de ação ou omissão de seus empregados e fornecedores;
- g) Não subcontratar ou transferir a outrem, no todo ou em parte, o objeto da contratação definida neste estudo sem prévia anuência do INSS;
- h) A oficina deverá, nas trocas de óleo lubrificante, realizar o recolhimento, o armazenamento e o descarte do óleo usado ou contaminado, bem como seus resíduos e embalagens e dar destinação final ambientalmente adequada conforme a Resolução CONAMA nº 362, de 23/06/2005, e legislação correlata.

## 5. Levantamento de Mercado

5.1. O levantamento de mercado consiste na prospecção e na análise das alternativas possíveis de soluções.

5.2. Em pesquisa realizada no mercado em âmbito público verificou-se que é comum a Administração Pública, que possui frota própria de veículos, fazer uso de empresa privada para prestação de serviços de manutenção corretiva de veículos.

5.3. A solução pretendida já foi utilizada por esta Superintendência, no processo 35014.006280/2021-28, que culminou no contrato nº 27/2021, de prestação de serviços de manutenção básica para três veículos vinculados a Gerência Executiva em Chapecó.

5.4. Foi consultado o Catálogo de Serviços do Portal de Compras do Governo Federal - CATSER - e foi encontrado para o serviço o código 3565 = Manutenção de Veículos Leves e Pesados.

5.5. Antes da realização da Dispensa Eletrônica também foi realizada Consulta Parametrizada de Fornecedores no SICAF, com o código 3565, em 23/10/2023 e verificou-se que existem diversos fornecedores aptos a realizar os serviços, tanto no município de Florianópolis (Anexo 1 deste ETP) quanto no município de São José (Anexo 2).

## 6. Descrição da solução como um todo

6.1. A contratação será regida pela Lei nº 14.133/2021.

6.2. Conforme relatado no despacho SEI 13785301, o veículo Fiat Ducato encontra-se parado no prédio do INSS, localizado na Avenida Mauro Ramos, no centro de Florianópolis e impossibilitado de rodar por falta de manutenção. Devido a impossibilidade de levar o veículo até oficinas da região para fazer orçamentos para consertá-lo, o servidor Ivomar Sarmento de Oliveira - matrícula 3153677, fez contato com algumas oficinas solicitando que um mecânico fosse até o local para avaliar o automóvel e informar quais reparos seriam necessários para que ele voltasse a funcionar. Duas oficinas atenderam a solicitação e enviaram seus orçamentos. Com base nas informações desses mecânicos, foi elencada a lista de peças e serviços necessários para possibilitar que o veículo volte a rodar:

PEÇAS	QUANTIDADE
FLUIDO DE FREIO	2
ADITIVO DE ARREFECIMENTO	3
ADITIVO SISTEMA DE COMBUSTIVEL	1
ÓLEO DO MOTOR	5

FILTRO DE ÓLEO MOTOR	1
FILTRO DE AR DO MOTOR	1
FILTRO DE AR CONDICIONADO	1
ANÉL DE COMPRESSÃO INJETORES	4
KIT CORREIA DENTADA	1
VÁLVULA PRESSÃO RAIL	1
BOMBA ALTA PRESSÃO DE COMBUSTÍVEL	1
UNIDADE INJETORA	4
COMBUSTÍVEL DIESEL S10	10

SERVIÇOS
MÃO DE OBRA DE MECÂNICA GERAL
LIMPEZA GERAL DE CANOS, FLAUTA E TANQUE DE COMBUSTÍVEL
DESMONTAGEM E MONTAGEM PARA TROCA KIT CORREIA DENTADA
DESMONTAGEM E MONTAGEM BOMBA ALTA E INJETORES

6.3. A empresa contratada deverá trocar todas as peças e executar todos os serviços descritos acima, de forma a possibilitar que o veículo volte a ter condições de trafegar com segurança.

6.3.1. As peças fornecidas devem ser originais, conforme Código de Defesa do Consumidor - Lei 8078/90:

*ART. 21 – No fornecimento de serviços que tenham por objetivo a reparação de qualquer produto, considerar-se-á implícita a obrigação do fornecedor de empregar componentes de reposição originais adequados e novos, ou que mantenham as especificações técnicas do fabricante, salvo, quanto a estes últimos, autorização em contrário do consumidor.*

6.4. O veículo deverá ser recolhido na Avenida Mauro Ramos, no centro de Florianópolis, pela empresa contratada e transportado para o local onde será feita a sua manutenção. O custo do transporte é por conta da empresa contratada.

6.5. O prazo para execução do objeto será de 20 (vinte) dias a partir da assinatura do contrato.

6.6. A empresa contratada deverá dar garantia mínima de 90 (noventa) dias pelo serviço prestado.

6.7. Por ser uma atividade de custeio, a autorização para celebração de contrato prevista no art. 3º do Decreto nº 10.193/2019 será concedida antes da assinatura do contrato.

6.8. Foi observado o princípio da padronização, cujo objetivo é buscar a uniformização de produtos e serviços previamente selecionados e qualificados e, conseqüentemente, a redução de gastos; logo, tornar mais próspera a relação custo x benefício.

6.9. O contrato decorrente do presente estudo será divulgado, no prazo de 10 (dez) dias úteis de sua assinatura, no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), como condição indispensável para sua eficácia, em observância ao art. 94 da Lei n. 14.133/2021. Também será feita a divulgação do extrato do contrato e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial, conforme art. 72, parágrafo único, da Lei n. 14.133/2021.

6.10. Em atendimento ao art. 8º, § 1º, inciso IV, da Lei 12.527/2011 (LAI), o inteiro teor do contrato será publicado na internet, preferencialmente em formato aberto (art. 8º, § 3º, inciso III, da mesma lei) e que permita a pesquisa de texto (TCU, Plenário, Acórdão nº 1.855/2018).

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. Será contratada a manutenção corretiva de um veículo oficial Fiat Ducato, placa ANH 6428, vinculado à Superintendência Regional Sul, que encontra-se parado no prédio do INSS localizado na Avenida Mauro Ramos, no centro de Florianópolis e impossibilitado de trafegar por falta de manutenção.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 26.013,00

8.1. Para estimar o valor da contratação foi consultado o sistema Pesquisa de Preços do Governo Federal (SEI 13718138). No Pannel foram encontrados valores que são muito discrepantes em razão da peculiaridade de cada licitação, pois cada uma foi realizada para contratar determinado serviço ou grupo de serviços diferente, por exemplo: troca de freio, conserto do ar condicionado, reparo do motor. Os valores variam bastante em função da quantidade e do tipo de serviço contratado. Como nenhuma das licitações encontradas contratou os mesmos serviços de que o INSS precisa, optou-se por não utilizar essa pesquisa para composição do custo desta contratação. Essa fonte de pesquisa atende ao inciso II, do art. 5º da Instrução Normativa nº 65 de 07/07/2021.

8.2. O veículo Fiat Ducato encontra-se parado no prédio do INSS, localizado na Avenida Mauro Ramos, no centro de Florianópolis e impossibilitado de rodar por falta de manutenção. Devido a impossibilidade de levar o veículo até oficinas da região para fazer orçamentos para consertá-lo, o servidor Ivomar Sarmento de Oliveira - matrícula 3153677, fez contato com algumas oficinas solicitando que um mecânico fosse até o local para avaliar o automóvel e informar quais reparos seriam necessários para que ele voltasse a funcionar. Duas oficinas atenderam a solicitação e enviaram seus orçamentos Veronezi Centro Técnico Automotivo (SEI 13711923) e Toronto Diesel (SEI 13711925). De posse desses dados, foi feita pesquisa direta com outros fornecedores da região de Florianópolis e São José/SC, encontrados em consulta parametrizada no SICAF (Anexos 1 e 2 deste ETP). Foi feito contato telefônico com quatro possíveis fornecedores para explicar a situação do veículo e solicitar orçamento com base nos serviços descritos pelos mecânicos que foram ao local fazer a análise. Apenas dois fornecedores responderam: Rodar Auto Center (SEI 13749680) e Mecânica Multidiesel (SEI 13752361). Essa fonte de pesquisa atende ao inciso IV, do art. 5º da Instrução Normativa nº 65 de 07/07/2021.

8.3. Foram obtidos os orçamentos da tabela abaixo:

Documento SEI	Fornecedor	CNPJ	Valor
13711923	Veronezi Centro Técnico Automotivo	23.516.185/0001-97	R\$ 37.827,50
13711925	Toronto Diesel	29.302.590/0001-99	R\$ 35.958,63
13749680	Rodar Auto Center	05.620.298/0001-56	R\$ 26.013,00
13752361	Mecânica Multidiesel	04.811.449/0001-90	R\$ 35.889,67

8.4. Para definição do valor estimado da contratação levou-se em consideração o enquadramento dado aos bens móveis contidos no art. 3º do Decreto nº 9.373, de 11 de maio de 2018, que dispõe:

*Art. 3º Para que seja considerado inservível, o bem será classificado como:*

*I - ocioso - bem móvel que se encontra em perfeitas condições de uso, mas não é aproveitado;*

*II - recuperável - bem móvel que não se encontra em condições de uso e cujo custo da recuperação seja de até cinquenta por cento do seu valor de mercado ou cuja análise de custo e benefício demonstre ser justificável a sua recuperação; (grifo nosso)*

*III - antieconômico - bem móvel cuja manutenção seja onerosa ou cujo rendimento seja precário, em virtude de uso prolongado, desgaste prematuro ou obsolescência; ou*

*IV - irrecuperável - bem móvel que não pode ser utilizado para o fim a que se destina devido à perda de suas características ou em razão de ser o seu custo de recuperação mais de cinquenta por cento do seu valor de mercado ou de a análise do seu custo e benefício demonstrar ser injustificável a sua recuperação. (grifo nosso)*

8.4.1. Sendo assim, é preciso que o custo de recuperação do bem seja de **até cinquenta por cento do seu valor de mercado** para enquadramento na classificação prevista no **inciso II** do artigo acima e, portanto, seja tido como **recuperável**.

8.4.2. Em consulta realizada na tabela Fipe, doc. SEI 13946061, constatou-se que o preço médio do referido veículo, em novembro/2023, é de **R\$ 53.954,00** (cinquenta e três mil, novecentos e cinquenta e quatro reais).

8.4.3. Consta no Despacho SEI 13785301 toda análise crítica e critérios utilizados para se chegar ao valor final da Dispensa Eletrônica. No entanto, o valor que havia sido apurado pela mediana é incompatível com o disposto no artigo 3º, inciso II, do Decreto nº 9.373, de 11 de maio de 2018, o que tornaria o bem irrecuperável.

8.4.4. Diante disso, levando-se em conta que o veículo é de suma importância para a SRSUL, uma vez que permite o deslocamento de até 13 servidores em uma única viagem a serviço para reuniões, vistoria dos prédios a serem permutados, etc, e tendo como base o artigo 6º da Instrução Normativa SEGES nº 65, de 7 de julho de 2021, optou-se por definir o valor estimado da contratação pelo valor constante no **menor orçamento apresentado**, cujo serviço foi orçado em **R\$ 26.013,00** (vinte e seis mil e treze reais), conforme orçamento juntado no doc. SEI 13749680, o que torna a dispensa eletrônica viável e o enquadramento do bem como recuperável, dentro do limite de até 50% do valor de mercado do bem.

8.5. Desta forma, o valor máximo da contratação será de R\$ 26.013,00.

8.6. Devido ao baixo valor da contratação optou-se por realizar uma dispensa de licitação eletrônica, com base no inciso I do art. 75 da Lei 14.133/2022, a qual foi realizada em 27/11/2023 e restou fracassada. Diante disso, levando-se em consideração o contido no artigo 22, inciso III da Instrução Normativa 67, de 08 de julho de 2021, optou-se por fazer a contratação direta do fornecedor que apresentou a melhor proposta na pesquisa de preços, **RODAR AUTO CENTER LTDA**, CNPJ 05.620.298/0001-56.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. Com base no levantamento de mercado, foi decidido que a solução não será parcelada, visando a eficiência na contratação dos serviços.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Não há contratações correlatas e/ou interdependentes com o objeto da contratação pretendida, sejam elas já realizadas, ou contratações futuras.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. A contratação pretendida tem como objetivo estratégico: OTIMIZAR A APLICAÇÃO DE RECURSOS e atende ao direcionador estratégico: OTIMIZAÇÃO DE RECURSOS do Plano de Ação 2023 do INSS, conforme Resolução CEGOV/INSS nº 26, de 27 de dezembro de 2022.

11.2. O objeto se enquadra como as atividades materiais acessórias, instrumentais ou complementares aos assuntos que constituam área de competência legal do INSS, está compatível com a Lei de Diretrizes Orçamentárias.

11.3. Por ser uma atividade de custeio, será observado o art. 3º do Decreto 10.193/2019.

11.4. Foi observado o princípio da padronização, cujo objetivo é buscar a uniformização de produtos e serviços previamente selecionados e qualificados e, consequentemente, a redução de gastos; logo, tornar mais próspera a relação custo x benefício da contratação.

## 12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. A Superintendência Regional Sul - SRSUL - jurisdiciona 19 (dezenove) Gerências Executivas em 3 (três) estados da Federação, que somados possuem uma área de mais de 700 mil km². Além de ter função de representatividade e coordenação de todas as unidades sob a sua jurisdição.

12.2. A pretensa contratação busca viabilizar o transporte de grandes grupos de servidores da SRSUL, otimizando as viagens e possibilitando economia no pagamento de diárias dos motoristas e despesas com veículos, otimizando dessa forma os recursos públicos.

### 13. Providências a serem Adotadas

13.1. Após a conclusão desse Estudo Preliminar, será elaborado o Termo de Referência e caso aprovado pela Autoridade Competente será realizada a contratação direta do fornecedor que apresentou a melhor proposta.

### 14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. Não vislumbrou-se possíveis impactos ambientais, portanto não será necessária a adoção de medidas de tratamento ou mitigadoras buscando sanar os riscos ambientais existentes.

### 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

#### 15.1. Justificativa da Viabilidade

15.1.1. Considerando todos os aspectos positivos elencados neste estudo, verifica-se que o modelo de contratação proposto permite proporcionar a melhor solução ao INSS em função do aperfeiçoamento, padronização e otimização dos procedimentos atinentes às contratações, além da economia e melhor atendimento da demanda. Por isso a equipe conclui pela viabilidade técnica e econômica da contratação.

### 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: SEI 12415387

**ALESSANDRA MUSSI DA SILVA**

Agente de contratação



*Assinou eletronicamente em 08/12/2023 às 10:50:00.*

Despacho: SEI 12415387

**ANA CANDIDA GONZALEZ PLACIDI ROBERTI**

Agente de contratação

Despacho: SEI 14043743

**VIVIAN ZENKER**

Agente de contratação



*Assinou eletronicamente em 08/12/2023 às 10:46:27.*

## Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - Fornecedores Florianópolis.pdf (71.17 KB)
- Anexo II - Fornecedores São José.pdf (71.76 KB)



## **Anexo I - Fornecedores Florianópolis.pdf**



## Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores - SICAF

### Relatório da Consulta Parametrizada de Fornecedores

#### Parâmetros da Consulta

CPF/CNPJ:

UF: Santa Catarina

Município: Florianópolis

Linha de Fornecimento: Manutenção de Veículos Leves e Pesados

Porte da Empresa:

#### Fornecedores

##### Florianópolis

CPF/CNPJ:	Nome/Razão Social
06.912.322/0001-93	ADAM COMERCIO E SERVICOS AUTOMOTIVOS EM MECANICA LTDA
83.935.452/0001-92	AUTO PECAS ESTRELA LTDA
83.262.923/0001-49	DIMAS COMERCIO DE AUTOMOVEIS LTDA
04.153.257/0001-34	FLORENCE VEICULOS LTDA
83.882.936/0001-10	KOESA INCORPORACAO E PARTICIPACAO LTDA
12.071.515/0001-61	LMM COMERCIO E ADMINISTRACAO DE BENS LTDA
77.903.383/0001-32	MECANICA PIAZZA LTDA
03.956.344/0001-67	MEGA MOTORS LTDA
32.165.018/0001-30	MFRANCA BALANCEAMENTO E GEOMETRIA LTDA
10.983.446/0001-37	MUNDIAL MOTOR'S LTDA
05.620.298/0001-56	RODAR AUTO CENTER LTDA
75.402.099/0001-57	SEMECAL COMERCIO DE AUTO PECAS E SERVICOS AUTOMOTIVOS LTDA
82.510.280/0002-23	VIA PORTO PECAS E VEICULOS LTDA
82.510.280/0001-42	VIA PORTO PECAS E VEICULOS LTDA

## **Anexo II - Fornecedores São José.pdf**



## Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores - SICAF

### Relatório da Consulta Parametrizada de Fornecedores

#### Parâmetros da Consulta

CPF/CNPJ:

UF: Santa Catarina

Município: São José

Linha de Fornecimento: Manutenção de Veículos Leves e Pesados

Porte da Empresa:

#### Fornecedores

São José

CPF/CNPJ:	Nome/Razão Social
07.038.429/0001-17	AUTO TECH COMERCIO VAREJISTA DE PECAS LTDA
05.145.851/0001-46	BEM AUTO - SOLUCOES AUTOMOTIVAS LTDA
26.931.127/0001-18	CLN PRESTADORA DE SERVICOS LTDA
45.987.005/0272-07	COMERCIAL AUTOMOTIVA S.A.
76.344.696/0001-35	COMERCIO DE AUTO PECAS BADU LTDA
46.113.198/0001-10	FACILITA COMERCIO DE MAQUINAS E EQUIPAMENTOS LTDA
82.511.205/0001-04	FLORIANOPOLIS VEICULOS S.A.
29.913.125/0001-94	KOERICH SERVICOS AUTOMOTIVOS LTDA
04.811.449/0001-90	MECANICA MULTIDIESEL LTDA
03.580.884/0001-99	MILENIUM COMERCIO E SERVICOS LTDA
09.591.958/0001-79	MURILO AUTO MECANICA LTDA
75.877.092/0001-91	RECOPECAS INDUSTRIA E COMERCIO DE PECAS E EQUIPAMENTOS LTDA
09.238.598/0001-26	SO PORTAS COMERCIO DE AUTO PECAS E SERVICOS AUTOMOTIVOS LTDA
21.682.576/0001-56	SUL MARINE LTDA
80.644.941/0001-05	SUPERPECAS COMERCIO DE PECAS LTDA
056.154.919-22	TIAGO RAFAEL WIGGERS DUARTE